

**Международный общественный комитет  
«Нет – беззаконию, пыткам и рабству»**  
vitaliischischkin@gmail.com  
+37455377001 (Viber, Whats App)  
+7 985 046 69 23 (Whats App)



В Государственную Думу РФ

От Председателя

Международного общественного комитета «Нет – беззаконию, пыткам и рабству»

Шишкина Виталия Викторовича

vitaliischischkin@gmail.com

Предложение по внесению изменений в организацию деятельности частных учреждений, организаций, предоставляющих социальные услуги.

Наш комитет провёл анализ организации деятельности частных учреждений, организаций, предоставляющих социальные услуги. Мы выяснили, что государство не регулирует эту сферу деятельности, и законодательно закреплённых требований нет. Для создания такого учреждения необходимо просто зарегистрировать юридическое лицо, указать в документах подходящий вид деятельности, например, «уход с обеспечением проживания», подготовить типовый договор об оказании услуг. Такому учреждению не требуется специальной лицензии для открытия, а также оно не обязано заявлять о своей деятельности в надзорные органы, внесение в реестр поставщиков социальных услуг существует только на добровольной основе.

Из-за отсутствия общих правил и требований каждый делает то, что хочет. У пансионата могут быть медицинские кровати, специальный рацион или услуги врача, а может и не быть всего этого, учреждение все равно откроют.

Частные дома для престарелых, при этом контролируют Роспотребнадзор и пожарная служба, но только те, которые добровольно изъявили желание быть зарегистрированными в реестре.

Государственных домов престарелых, по данным Росстата, около полутора тысяч. Количество частных пансионатов для пожилых людей посчитать сложно: они ежегодно открываются и закрываются по всей стране. Специальной лицензии для этих учреждений не существует, если в них не оказываются медицинские услуги. Если пансионат оказывает услуги высокого качества и присутствует на рынке более трёх-пяти лет (срок зависит от региона), он может добровольно войти в реестр поставщиков социальных услуг. Тогда местные органы соцзащиты будут направлять в этот пансионат постояльцев и компенсировать расходы на их содержание. Но далеко не каждый дом престарелых

стремится в этот реестр, всё-таки ему нужно соответствовать, а это дополнительные траты и дополнительная ответственность.

Также, статистика различных выявляемых нарушений в подобных учреждениях говорит о том, что большинство нарушений выявляется именно в незарегистрированных частных домах-престарелых и прочих подобных заведениях. Так, помимо текущих нарушений пожарной безопасности, санитарной, в таких учреждениях регулярно происходят и такие нарушения, которые приводят к гибели людей, происходят различной формы мошеннические действия, по незаконному присвоению имущества одиноких людей, что без ведения учёта и регистрации всех частных учреждений, остаётся не расследованным и недоказанным.

Так совсем за небольшой период времени в России произошёл ряд подобных ЧП:

**1.** Пансионат для пожилых в Иркутске был учрежден организацией «Фонд паллиативной помощи имени Святой Милицы», рассказал РБК источник в региональном минздраве. По данным «СПАРК-Интерфакса», фонд был зарегистрирован 2 октября 2017 года: организация предоставляла места «для краткосрочного проживания» и оказывала «соцуслуги без обеспечения проживания престарелым и инвалидам».

Специального лицензирования для осуществления социальной деятельности на территории России не требуется, сообщили в министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. «Компания, работающая на рынке социальных услуг, должна известить о себе, подать документы в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», — отметили в ведомстве. В документах представители фирмы указывают, хотят ли они получать государственные дотации, добавили там. После согласования пакета документов компанию включают в реестр поставщиков социальных услуг и ставят на бюджетное финансирование, рассказали РБК в ведомстве. Реестр поставщиков социальных услуг есть в каждом регионе. «Это список организаций социального обслуживания. Данные соцорганизаций включают в реестр на добровольной основе», — добавили в ведомстве. В министерстве отметили, что сгоревший пансионат в реестре не состоял.

Если пансионат в Иркутске занимался уходом за пожилыми людьми, то учреждавший его фонд должен был известить о своей работе Минздрав, Роспотребнадзор и МЧС, сообщили в министерстве. «Если они оказывали услуги, относящиеся к категории «обслуживание на дому», то об этом должны были знать в инспекции по труду», — отметила собеседник. Но в этих ведомствах о работе фонда и пансионата не знали, отметили в пресс-службе министерства.

Подробнее на РБК:  
<https://www.rbc.ru/society/21/10/2017/59e86f5e9a79479f79819e8d>

**2.** Без лицензии и вне реестра: в Красноярске сгорел дом престарелых.

МОСКВА, 28 авг – РИА Новости. Правоохранительные органы и власти выясняют обстоятельства пожара в частном доме для престарелых в Красноярске, где погибли три человека. Уже известно, что пансионат числился как жилой дом и не входил в реестр поставщиков социальных услуг.

Пожар начался днем в понедельник и распространился на площади 200 "квадратов", но был оперативно потушен. По данным региональных властей, 26 постояльцев сгоревшего дома направлены в краевые учреждения социальной защиты населения. Семерых человек забрали родственники, еще одна женщина находится в ожоговом центре. По факту пожара возбуждены уголовные дела.

<https://ria.ru/20170828/1501252750.html>

### 3. Одиночество и грязь. Как пенсионеры выживают в домах престарелых.

Пожилые люди иногда усложняют жизнь своим детям и внукам. Тогда взрослых родственников отправляют в дома престарелых. В государственных пансионатах, как правило, нет мест. А частных домов в России много, цены на проживание ниже, чем нанимать сиделку. Только жить престарелым людям в этих "специальных местах" порой невыносимо.

В пансионат "Золотая осень" в Челябинске старики попадали не по своей воле. Они жили одни в своих квартирах. Некоторых бабушек и дедушек в дом престарелых привозили неизвестные люди, других — дети и внуки, которым пожилые люди мешали. За три года в "Золотой осени" умерло более 50 стариков. Помещения не проветривались, врачей в пансионате не было, людей кормили седативными препаратами. Как [сообщает Знак](#), СКР возбудил уголовное дело по статье 238 УК РФ (оказание услуг ненадлежащего качества). Но это далеко не первая история про "услуги ненадлежащего качества" в домах престарелых.

В Москве и Подмосковье более пяти лет работает сеть пансионатов SM-pension из 38 домов. Есть отдельные дома для лежачих, тяжелобольных, страдающих деменцией и болезнью Альцгеймера, по крайней мере, так написано на сайте учреждения. На вопрос, есть ли у вас лицензия на оказание медицинских услуг, Лайфу ответили, что врачей в пансионатах нет, но можно договориться, чтобы к постояльцам приезжали сторонние медработники, если это необходимо.

— У нас две сиделки — медсёстры по образованию. И у директора высшее медицинское, поэтому уколы и капельницы поставить можем, если надо, но за дополнительную плату, — сказала помощница руководителя пансионата "Русь", который входит в сеть SM-pension, в деревне Аксаково.

Пансионат "Русь" — четырёхэтажное здание. Территория огорожена забором, за его пределы постояльцев не пускают. На четвёртом этаже сделан хороший ремонт, комнаты светлые, чистые, в душевых положен новый кафель, сутки проживания стоят 1500–1600 рублей. Этажом ниже палаты, где в основном живут лежачие бабушки и дедушки. Но

вместе с ними селят и тех, кто может передвигаться самостоятельно. Запах ужасный — затхлость, испражнения — бьёт в нос сразу, как заходишь на этаж. Цена за сутки — около 1200 рублей.

Подробнее: <https://life.ru/p/1256602>

#### 4. Сотрудники интерната под Орлом бросили полуобнажённого инвалида на полу.

Ролик разместил в соцсетях пользователь Владимир Рублёв, который оказался вынужден пользоваться услугами заведения. Он попросил воздержаться от просмотра детей и людей со слабой психикой.

В группе "Граждане Орла" во "ВКонтакте" появился жуткий ролик из Болховского дома-интерната для пожилых людей и инвалидов, расположенного в Орловской области. На кадрах видно, как на полу коридора в заведении лежит, свернувшись калачиком, беспомощный старик, на котором практически нет одежды. Вокруг разбросаны вещи и спокойно ходят люди.

Ролик вызвал резонанс, СУ СКР по Орловской области начало проверку на предмет нарушения социальных прав мужчины-инвалида, пишет "Вечерний Орёл".

5. МОСКВА, 7 мар — РИА Новости, Игорь Кармазин. Гематомы, синяки и кровоподтеки — в пермском доме престарелых "Мария" за пенсионерами должны были ухаживать, а на деле их с изощренной жестокостью истязали. Суд закрыл приют на 90 суток, возбуждено уголовное дело. Эксперты обращают внимание на то, что в России появляется все больше частных пансионатов для пожилых людей, однако у государства практически нет рычагов

Проверка приюта в Перми началась после жалобы родственника одного из постояльцев. Он рассказал, что в пансионате беспомощных стариков бьют и привязывают к кроватям, а многие пожилые люди страдают от обезвоживания. Скважина, откуда брали воду, находится рядом с канализацией, и по сути, людей поили технической жидкостью.

После обращения в приют приехали сотрудники краевого министерства социального развития, Минздрава, Следственного комитета, прокуратуры, Роспотребнадзора и Госпожнадзора. Увиденное шокировало чиновников и силовиков. На руках пенсионеров были следы от веревок, кровоподтеки и гематомы. Предположительно, персонал привязывал постояльцев, чтобы с ними было меньше хлопот. На теле одного пожилого мужчины медики нашли синяки. Постояльцы свидетельствовали, что им заклеивали рты, чтобы они не шумели. Помимо этого, стариков явно не баловали едой — они были худые как спички. Нескольким пенсионерам потребовалась срочная медицинская помощь.

Кровати, на которых лежали клиенты "Марии", также не соответствовали нормам САНПиНа: как утверждают очевидцы, вместо матрасов использовались листы утеплителя. Состояние здания дома престарелых также вызвало вопросы: оно не было приспособлено для содержания пожилых людей.

В ходе проверки в пансионате обнаружили тела двух умерших постояльцев, накрытый труп женщины при этом находился в палате с неходячими больными. Уполномоченный по правам человека Пермского края Павел Миков заявил РИА Новости, что "смерти произошли на фоне ужасных условий жизни".

Всего в доме престарелых содержались 45 человек. Сотрудники пансионата в свое оправдание говорят, что сиделок на всех не хватало, поэтому приходилось прибегать к крайним мерам. На сайте приюта тем временем совершенно другая картинка: "Подопечные и социальные работники живут одной большой семьей, где всегда найдется место для людей, попавших в сложную жизненную ситуацию". "В пансионате оказывают не только необходимый уход, но развлекают, читают книги", — говорится в описании к одной из фотографий на странице пансионата в соцсети. Потенциальных клиентов завлекали и ценами, которые "приятно удивляют", — за месяц проживания в доме престарелых просили 25 тысяч рублей. По номеру телефону директора "Марии", указанного на сайте приюта, сейчас уже никто не отвечает.

Сразу после проверки всех постояльцев перевезли в госучреждения. В это время в приют приехал адвокат владельца дома престарелых и попытался помешать судебным приставам. Он жаловался на нарушение договора на оказание социальных услуг, но пенсионеры все же сменили местоположение.

Девять пожилых людей попали в Пермский геронтопсихоневрологический центр. "Мы зафиксировали гематомы в локтевых сгибах, в области живота и лодыжек. К нам доставили людей в лежачем состоянии, но через пару дней они уже начали ходить, кушать, общаться. Из этого мы сделали вывод, что прикованы к кровати они были в результате употребления медикаментов. Проще говоря, их пичкали успокоительным, чтобы не мешали. Клиенты утверждают, что в доме престарелых их "много лечили", давали какие-то таблетки", — рассказал РИА Новости сотрудник центра.

Но "Мария" не единственный такой приют. В конце прошлого года разгорелся скандал вокруг частного дома престарелых в деревне Афоново на севере Пермского края. Как сообщали местные СМИ, его основательница присваивала пенсии постояльцев, а в жилых помещениях отсутствовали даже туалеты. "Проживающие больны педикулезом, имеют пролежни, в жилых помещениях нет санитарных комнат, постельное белье либо отсутствует, либо ветхое и грязное", — констатировали тогда в министерстве соцразвития Пермского края.

Только на территории Пермского края несколько десятков частных приютов. Понятно, что в большинстве из них действительно заботятся о пожилых, но другие существуют исключительно для того, чтобы наживаться на беспомощности стариков. У государства на сегодняшний день нет механизмов контроля за деятельностью таких учреждений.

"Дома престарелых сейчас не обязаны входить в официальный реестр поставщиков социальных услуг. В отличие от государственных организаций они освобождены от необходимости лицензировать свою деятельность. В результате у нас сформировался

стихийный и никому не подконтрольный рынок. Ни один государственный орган не имеет права провести экспертизу очередного открывающегося дома престарелых! Проверка возможна только после жалоб постояльцев или их родственников. В связи с этим мы выходим на федеральный уровень с предложением сделать обязательным внесение приютов в реестр поставщиков социальных услуг", — объясняет суть проблемы Павел Миков.

Он добавляет, что жалобы на приют "Мария" уже поступали в 2017 году, тогда провели проверку. Однако владелец пансионата отделался легким испугом: просто сменил адрес, и дом престарелых переехал. В результате представления, внесенные тогда прокуратурой, не были исполнены. Для новой проверки требовались новые жалобы, которые поступили только в феврале. После истории с "уральским Бухенвальдом" власти Пермского края намерены отслеживать работу приютов, не входящих в официальный реестр.

**6. Мошенники оставили без квартир больше 100 одиноких стариков.**

В СКР рассказали об орудовавшей в Петербурге ОПГ, которая занималась особо циничным мошенничеством. Преступники убеждали пенсионеров переехать в павловский дом престарелых, после чего присваивали их квартиры. Оперативники выяснили, кто стоял за этой схемой и сколько пожилых людей в результате афер остались без крыши над головой.

«Чуть позже средства массовой информации узнают о масштабе. Такого давно не было», — так сегодня заявили в Следственном комитете Санкт-Петербурга. В городе проходит операция, связанная с уголовным делом о мошенничестве в особо крупных размерах. В операции, кроме следователей уголовного розыска, участвуют и сотрудники регионального управления ФСБ. Обыски проходят по 15 адресам, два из которых главные — это дом престарелых в Павловске, официально называющийся «Домом ветеранов войны и труда №1», и так называемый «Фонд социальной защиты пенсионеров».

Как заботился о пенсионерах упомянутый фонд? По одной и той же схеме: находили одиноких пожилых людей, у которых в собственности была квартира, но не было родственников, убеждали продать жилье якобы государству, при этом квадратные метры переходили в собственность руководителей фонда, а пенсионер получал на руки 300 тысяч рублей в лучшем случае.

В региональном управлении ФСБ заявили, что математика впечатляет. Свои квартиры фонду отдали минимум 100 пенсионеров. Это выяснилось после того, как оперативники УФСБ проверили всех пожилых людей, проживающих в упомянутом доме престарелых в Павловске. Все это жилье перешло главе фонда Анастасии Королёвой, ее гражданскому мужу и его матери. По предварительным данным, в собственности этих людей сейчас находятся 190 квартир.

Следствию еще предстоит разобраться, какую возможную роль в этой мошеннической схеме играли нотариусы, оформлявшие сделки, а также руководство «Дома ветеранов

войны и труда №1» в Павловске, который находится в ведении городского комитета по социальной политике. Первый вопрос, который намерены задать правоохранительные органы директору дома престарелых и юристам: как можно было не заметить такой поток поступающих к ним пожилых людей, отказавшихся от своих квартир?

Как мы видим из этой небольшой подборки происшествий, нарушения носят массовый характер по всей России, проверки таких частных заведений начинают проводить только после того, как в них произойдут серьёзные ЧП с гибелью людей, либо, когда об этом станет известно СМИ.

Такое положение дел существует из-за того, что надзорные органы не знают о существовании таких частных учреждений, а у данных учреждений отсутствуют требования к ведению их деятельности.

**Просим Вас** разработать законопроект, обязывающий все частные учреждения, организации, по предоставлению подобных социальных услуг не только регистрироваться как юридические лица, но и состоять на учёте надзорных структур, как минимум, таких как Роспотребнадзор и МЧС, а также соответствовать определённым требованиям по санитарным нормам и пожарной безопасности, уже установленным на подобную деятельность требованиям для государственных учреждений.

Шишкин Виталий Викторович



